

许昌市住房和城乡建设局

签发人：杨方晓

办理结果：B

对市政协八届四次会议第 08040314 号提案的 答 复

郭娟娟等委员：

你们提出的关于“统筹新老城区发展、以精细化更新提升城市整体形象”的提案收悉。现答复如下：

自 2023 年开展城市更新工作以来，市住建局坚持问题导向、民生导向，在制度建设、方法创新、构建特色指标体系、打通城市体检与城市更新工作路径、促进体检成果应用等方面积极开展探索，一体化推进体检更新，促进城市人居环境高质量发展。

一、城市更新工作进展情况

（一）政策机制初步完善。为完善政策体系，更好地指导我市城市更新工作，出台了系列政策文件。一是完善顶层设计。出台了《许昌市城市更新管理办法（暂行）》《关于加快城市更新行动的实施意见》，明确了城市更新工作实施、管理、建设要点。出台《关于金融支持城市更新行动的意见》等文件，为城市更新项

目的实施提供资金支持。二是建立健全工作机制。坚持问题导向、民生导向，成立城市更新工作专班，下设办公室，构建形成“政府主导、市区联动、部门协同、公众参与、专家指导”的多方联动城市更新机制，完善了组织架构。

（二）一体化推进体检更新。按照“无体检不更新”的原则，同步开展城市体检、城市更新专项规划编制、城市更新项目包装三项工作，突出城市体检指导规划编制作用。一是全域体检不留死角。按照省住建厅工作要求，以荣获 2023 年省级试点城市为契机，持续开展城市体检工作。对城区、街区、社区、住房四个维度逐步实现全覆盖式体检，打造“59（国家）+9（河南省）+16（许昌特色）+15（23 年调整）”许昌特色指标体系，开展城市燃气系统、城市排水防涝系统、城市污水系统专项体检和魏都区“再见三国”等 3 个重点更新单元（片区）体检工作，形成六项行动计划 32 项整治清单，建立全覆盖的数据库，真正摸清城市建设底图底数。2023 年全省城市体检工作培训会在我市召开，我市城市体检工作作为典型经验在全省住建会上作书面交流，并在省委办公厅内部资料《工作交流》上刊发，进一步支持许昌市城市体检工作。二是更新规划有序深化。根据城市体检结果，围绕打造“创智魅力许都、幸福友好莲城”，拟定“提升生态空间品质推动公园城市建设、再现魏都魅力风采文化引领传承创新、激活城市低效用地促进城市活力提升、提升人居公服品质实现市民宜居生活、强化城市安全韧性保障城市安全发展、完善基础设施承载全面提

升保障能力”6大更新策略，划定文化、产业、产学研融合、商业服务、EOD生态等覆盖中心城区的6大更新主题、21个更新单元，共计约54.2平方公里。三是指导项目谋划包装。为加快推进许昌市城市更新行动，许昌市政府邀请了住建部原总经济师杨保军和相关专家作专题授课，进一步提升各部门对城市更新工作的认识，打开城市更新工作思路和工作方向，为下一步城市更新工作开展奠定坚实基础。2024年，市住建局指导魏都区“再见三国”区域城市更新项目（一期）项目获得中国邮储银行和中国银行各5亿授信资金，共计10亿元授信。2025年，指导魏都区谋划实施“曹魏·187项目”，已纳入全省城市更新推介项目清单。2026年魏都区主要实施“曹魏·187-荷画十里”护城河点亮工程基础亮化及北关桥拓宽项目，建设内容主要包括护城河点亮、曹魏古城亮化改造提升、北关桥桥梁拓宽等工程，总投资3541.26万元。

（三）更新项目加快推进。在市委市政府领导下，我局坚持把项目建设作为推进城市高质量发展的主抓手，立足全局谋项目、全力以赴争项目、凝聚合力建项目。2023以来，我们积极争取各类资金，谋划实施了一批道路铣刨、道路提升改造、断头路打通、公共充电桩、供热改造等项目，优化城市功能，补齐公共服务和基础设施短板，切实提升人民群众获得感、幸福感。在争取资金方面，主动对接超长期国债及政府专项债等政策，结合群众需求，2024-2026年，谋划25个排水防涝项目争取超长期特别国债6.1

亿元；谋划 9 个燃气、热力类项目争取超长期特别国债 4.34 亿元；许襄长输综合供热管网项目争取专项债资金 7 亿元、新型政策性金融工具 1.26 亿元，有效破解资金难题。在市政道路方面，2024 年-2026 年，我们聚焦群众身边反映强烈的出行问题，打通 6 条断头路，完成 51 条道路铣刨，实施了 4 条道路提升改造，切实提升了群众出行安全和便利；在排水防涝方面，排查易涝点位 51 处，2024-2026 年针对性谋划排水防涝项目 56 个，已经完工投运项目 33 个，完成投资 6.5 亿元，2026 年重点实施 25 个，已经完工 12 个，完成投资 3.2 亿元；区域排水能力提升 5 倍；在城市照明方面，2025 年完成 20 条道路和 10 个游园广场及河流步道照明设施的提升，2026 年继续实施 32 条老城区道路照明改造；在供热方面，我们对群众反映的供热收费问题充分研究、反复论证，明确将供热收费计算标准调整为建筑面积的 90%，并结合近期天气情况将供热时间免费延长 5 天，是省内延长最多的地市，赢得群众广泛好评。

二、下步工作计划

（一）强化规划引领，系统推进片区项目。以城市更新为抓手，坚持体检先行、规划引领，高质量编制实施《许昌市城市更新专项规划》，以曹魏 187、再见三国、示范区中原电气谷智能电力装备产业等更新改造为示范，积极谋划包装城市更新项目。

（二）加快芙蓉湖现代服务业创新圈建设。以文化休闲和服务生产生活为目标，打造文商旅体融合的公园轻文旅示范区和青

年潮流聚集地，进一步完善创新圈周边路网，围绕科技服务、金融服务、商务服务三大特色产业区加强招商，不断激活城市发展新动能。

（三）优化提升路网结构。围绕城市东西南北通道及拥堵支路的打通，加快推进现有项目建设；积极包装项目，大力争取资金，适时启动道路快速化改造、断头路打通等项目。

（四）加快城市地下管线管网建设改造。抢抓十五五国家“六张网”建设机遇，超前谋划包装供水、排水、热力、燃气等项目，大力争取上级资金，建好城市基础设施生命线安全工程，建设智慧管网数字孪生系统，进一步提升城市运行安全和韧性。

（五）系统实施好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设。加快构建完整社区，补齐社区短板。以智能建造和绿色低碳转型为双引擎，大力发展装配式建筑、超低能耗建筑，培育壮大绿色建筑产业链和现代化建筑产业集群，探索建立房屋全生命周期安全管理制度。



联系单位及电话：许昌市住房和城乡建设局，2169080

联系人：祝 柯

抄送：市政协提案委、市委市政府督查局（各1份）。

